

Как рождается региональный закон

В современной России правотворческая деятельность не ограничивается исключительно федеральным уровнем. Параллельно с законотворческой работой в высших органах государственной власти в каждом из 89 равноправных субъектов страны проводится своя значимая системная работа по формированию правового поля. Региональное правотворчество – это живой динамичный процесс, отражающий уникальные потребности и особенности каждого региона Российской Федерации.



Постоянное совершенствование законодательства – закономерность развития современного цивилизованного государства. Эффективность и легитимность регионального правотворчества напрямую зависят от соблюдения его основополагающих принципов и безусловного следования правовым основам, заложенным в Конституции РФ и федеральном законодательстве.

Председатель Законодательного Собрания города Севастополя Владимир Немцев отметил, что соблюдение этих принципов становится залогом не только правовой стабильности, но и доверия граждан к государственным институтам.

– Подготовка и принятие регионального закона – это результат взаимодействия множества людей и ответственности каждого специалиста. Сам процесс включает в себя ряд последовательных этапов: от разработки законопроекта до его внесения в городской парламент, обсуждение в комитетах и комиссиях, принятие закона и его публикация. Как правило, актуальная инициатива становится законом по итогам общения депутатов с избирателями на личных приемах и встречах. Если проблема касается большого количества горожан и она остается нерешенной, то это повод разработать законопроект или внести дополнения или поправки в уже действующий региональный закон.



Севастопольский парламент принял более 900 законов, охватывающих ключевые сферы жизни, и разработал эффективную модель мониторинга правоприменения с активным привлечением общественности. Этот подход позволил своевременно приводить региональные законы в соответствие с федеральными, повышать качество жизни горожан. Ключевое внимание в процессе формирования нашей законодательной базы уделялось таким сферам, как конституционный строй, финансы, медицинское обеспечение, образование и, конечно, социальное обеспечение и социальное страхование, меры поддержки участников СВО. Именно в этих сферах было принято наибольшее количество законодательных актов, – подчеркнул Владимир Немцев.

Порядок принятия законов осуществляется с соблюдением требований, установленных федеральными законами, Уставом города, законом о правовых актах и иными региональными законами.

Авторами законов могут быть депутаты Законодательного Собрания, Губернатор, Правительство Севастополя, члены Совета Федерации – представители от Законодательного Собрания и Правительства Севастополя, прокурор города, Общественная палата, а также представительные органы местного самоуправления. Законопроекты, внесенные в Законодательное Собрание Губернатором, рассматриваются по его предложению в первоочередном порядке.

Внесенный законопроект регистрируют в день поступления в Законодательное Собрание. Председатель в течение двух дней со дня внесения проекта закона направляет его депутатам Законодательного Собрания, Губернатору и прокурору города Севастополя.

Текст проекта закона подписывается внесшим его субъектом законодательной инициативы. К проекту закона прилагается пояснительная записка с социально-экономическим и правовым обоснованием необходимости его принятия, прогнозом последствий принятия закона. Кроме того, к нему прилагается перечень законов города Севастополя, указов Губернатора и постановлений Правительства Севастополя, подлежащих признанию утратившими силу или изменению в связи с принятием данного закона, а также перечень указанных правовых актов, принятие которых необходимо в целях реализации закона города Севастополя.

К проекту закона, реализация которого потребует финансовых затрат, а также к проекту закона об утверждении бюджета, внесении изменений в бюджет, изменении условий налогообложения обязательно прилагается финансово-экономическое обоснование, содержащее сведения об источниках и объемах их финансирования, а также финансово-экономическая экспертиза проекта, выполненная Контрольно-счетной палатой города Севастополя.

Председатель Законодательного Собрания по каждому проекту закона определяет ответственный постоянный комитет или постоянную комиссию.

– Формирование правовых норм должно осуществляться в соответствии с четко установленными правилами и процедурами, прописанными в Конституции Российской Федерации и действующем законодательстве. Все участники правотворческого процесса должны строго соблюдать свои полномочия. Это обеспечивает стабильность правовой системы и предотвращает противоречия с федеральным законодательством, что крайне важно для сохранения единого правового пространства в государстве. Это серьезная кропотливая работа, которая постоянно идет и в рамках комитетов, и в рамках комиссий. При подготовке к принятию социально значимых региональных законопроектов проводятся слушания, обсуждения с экспертным сообществом, – отметил Владимир Немцев.

Внесенный проект закона подлежит размещению на официальном сайте Законодательного Собрания.

Большую работу в процессе подготовки законопроектов осуществляет Аппарат Законодательного Собрания, обеспечивая организационное, правовое, аналитическое и техническое сопровождение всей законодательной процедуры. Все проекты правовых актов проходят тщательную правовую, лингвистическую и юридико-техническую экспертизы. Антикоррупционную экспертизу проводят в случаях, установленных федеральным законодательством и законодательством города Севастополя. Обсуждение законопроектов на заседаниях постоянных комитетов и комиссий городского парламента проходит открыто.



Ответственный постоянный комитет (комиссия) вправе пригласить для участия в рассмотрении законопроектов представителей государственных и общественных органов, органов местного самоуправления, научных учреждений, специалистов и ученых.

В соответствии с Регламентом ответственный постоянный комитет (комиссия), изучив все материалы и заключения, представленные инициатором законопроекта, принимает окончательное решение о готовности документа к рассмотрению и передает его для включения в проект повестки дня пленарного заседания. Рассмотрение проектов законов, внесенных в Законодательное Собрание, осуществляется в двух чтениях, проводимых, как правило, в различные дни. При отсутствии заявлений о возможном внесении поправок к проекту закона парламентарии вправе на том же заседании перейти к его рассмотрению во втором чтении.

По результатам рассмотрения документа в первом чтении Законодательное Собрание либо одобряет основные положения законопроекта, либо отклоняет его, либо направляет на дополнительное рассмотрение в ответственный комитет, либо поручает доработку документа другим органам. После принятия законопроекта в первом чтении Законодательное Собрание может установить срок для внесения поправок и подготовки его для второго чтения. Ответственный постоянный комитет (комиссия) принимает решение об учете поправок и включает их в текст законопроекта. Документ скрупулезно проверяют на наличие внутренних противоречий, соответствие действующим законам и правильность взаимосвязи статей.

После всех этапов обсуждения и доработки проект закона выносится на голосование на ближайшем пленарном заседании во втором чтении. Закон города Севастополя считается принятым, если за него проголосовало большинство депутатов. Решение о принятии либо отклонении проекта закона оформляется соответствующим постановлением Законодательного Собрания. Принятый документ в течение пяти дней направляется для подписания Губернатору города Севастополя. Нормативные правовые акты вступают в законную силу после официального опубликования на «Официальном интернет-портале правовой информации», сайте Законодательного Собрания или в официальном печатном издании Законодательного Собрания города Севастополя.

В случае если Губернатор Севастополя не согласен с принятым законом, он вправе вернуть его с мотивированным обоснованием отклонения в Законодательное Собрание. По итогам рассмотрения заключения Губернатора и отклоненного им закона профильный комитет или комиссия могут предложить Законодательному Собранию один из вариантов действий: согласиться с решением Губернатора и снять закон с рассмотрения; принять закон с учетом его предложений; создать согласительную комиссию для разрешения разногласий и предложить Губернатору направить для работы в ней своих представителей; одобрить закон в первоначальной редакции.

– Региональное правотворчество создает гибкую нормативно-правовую основу для регулирования общественных отношений, тем самым способствуя развитию каждого субъекта Российской Федерации и укреплению правовых ценностей общества. Конституция РФ как основа всей правовой системы является той осью, вокруг которой выстраивается вся правотворческая деятельность, – подытожил спикер севастопольского парламента Владимир Немцев.

Подготовила
Татьяна БАЛЫКИНА