



Конституционная реформа России:

Русский общественный и государственный деятель, реформатор, законодатель М. Сперанский утверждал: «Конституция останется пустой теорией, если у законодательной власти не будет сил заставить исполнительную власть подчиняться Конституции». Эти слова до сих пор актуальны. В преддверии конституционной реформы Председатель Государственной Думы РФ В. Володин заявил об отсутствии баланса полномочий законодательной и исполнительной власти. Видение этой проблемы даёт понимание необходимости совершенствования федеральной формы правления. Эксперт государственному праву Григорий ДЕМИДОВ уверен: «С утверждением поправок в Конституцию у избирателей появляется реальный рычаг влияния на власть с помощью выборов. Граждане смогут контролировать предвыборные программы депутатов и социальные гарантии». В преддверии всенародного голосования, мы ещё раз обсуждаем ключевые поправки в Основной Закон государства.

Григорий Викторович, может ли нынешняя конституционная реформа дать баланс ветвям власти?

Совершенствование федеральной формы правления очевидно. Когда россияне избирают Президента и Государственную Думу, они одобряют их предвыборные программы и наделают кандидатов властными полномочиями. Президент и депутаты должны реализовывать свои программы. А следовательно, полномочиями по формированию правительства и исполнительной власти, определению программ и направлений деятельности, контролю и ответственности за их невыполнение. Это и должно быть закреплено Конституцией, определяющей форму правления и систему органов государственной власти.

А нынешний Основной Закон государства такого не предполагает?

Отмечу, Конституцией России 1993 г. закреплены основополагающие принципы: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства» (статья 2.). Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является её многонациональный народ. Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы (статья 3.).

Но действующая Конституция разрабатывалась в начале 90-х, в условиях тотального социально-экономического и политического кризиса, жёсткого противостояния в высших эшелонах власти. В итоге её положения, утверждённые на все-

народном голосовании 12 декабря 1993 года, радикально ограничивают полномочия президента (статья 83) и парламента страны — Федерального Собрания (статья 102, 103). Речь идёт о формировании правительства и определении программы его деятельности, контроле, отчётности и ответственности членов правительства перед президентом и парламентом (статья 110 — 117). Государственная Дума согласовывает лишь кандидатуру премьера, внесённую президентом (пункт «а» статьи 103). А президент — только по предложению премьера назначает и освобождает от должности членов правительства, не спрашиваясь с обязанностями.

— То есть гарантии, закреплённые в первой главе Основного Закона, не получили должного развития в других положениях Конституции? — Благодаря изменениям президент осуществляет общее руководство Правительством Российской Федерации и вправе главенствовать на его заседаниях. Это усиливает его ответственность. Формирование всего состава Кабинета министров будет осуществляться с прямым участием президента и парламента и закреплением права главы государства самостоятельно освобождать от должности министров. Таким образом, согласно поправкам президент назначает председателя правительства, кандидатура которого утверждена Государственной Думой по представлению президента, и освобождает его от должности. Также глава государства назначает заместителей председателя правительства и федеральных министров, утверждённых Государственной Думой, за исключением федеральных министров, кандидатуры которых согласовывает с Советом Федерации, освобождает всех перечисленных лиц от должности.

— То есть, исключено условие об освобождении только по предложению премьера? — Именно это приводит к пробуксовке всей системы власти. Лишь с избранием Владимира Путина президентом страны, в силу его личных качеств, профессионального опыта и убеждений, положение дел стало меняться. В то же время закреплённая Конституцией форма правления оставалась прежней. Поэтому многие указы президента

— Да. Это не лишает права премьера или Федерального Собрания вносить такие предложения президенту. Но освобождение членов правительства от должности осуществляется президентом, и он может выступать в таком случае арбитром или гарантом прав членов правительства от произвола. Это бывает в отношениях между такими органами. Наконец, предусмотрительно, что акты правительства могут быть отменены Президентом Российской Федерации.

Разве президент не имел таких прав?

— Не имел. Участие парламента в формировании всего состава правительства отражает, кстати, крымский опыт, когда согласно Конституции АРК 1998 г. Верховный Совет АРК согласовывал с президентом страны кандидатуру премьера. Затем назначал его на должность и уже по предложению премьера обсуждал кандидатуры и назначал весь состав правительства. Верховный Совет АРК утверждал программы социально-экономического развития и мог освободить от должности любого члена правительства, не спрашиваясь со своими обязанностями.

Но конституционная реформа не наделяет президента и Федеральное Собрание полномочиями по принятию федеральных программ социально-экономического развития...

— Мы обратили на это внимание рабочей группы. Решено, что такие вопросы можно урегулировать федеральным законом. Из Конституции исключены положения о том, что премьер определяет основные направления деятельности правительства. Закреплены ограничения для лиц, занимающих государственные должности по назначению или по контракту в иностранных банках. Впереди предстоит огромная работа по законодательному урегулированию изменений Конституции. Принципиально важно, что в соответствии с реформой Совет Федерации и Государственная Дума наделены правом осуществлять парламентский контроль, в том числе за деятельностью государствен-

Нынешние поправки в Конституцию способны изменить положение?

— Благодаря изменениям президент осуществляет общее руководство Правительством Российской Федерации и вправе главенствовать на его заседаниях. Это усиливает его ответственность. Формирование всего состава Кабинета министров будет осуществляться с прямым участием президента и парламента и закреплением права главы государства самостоятельно освобождать от должности министров. Таким образом, согласно поправкам президент назначает председателя правительства, кандидатура которого утверждена Государственной Думой по представлению президента, и освобождает его от должности. Также глава государства назначает заместителей председателя правительства и федеральных министров, утверждённых Государственной Думой, за исключением федеральных министров, кандидатуры которых согласовывает с Советом Федерации, освобождает всех перечисленных лиц от должности.

То есть, исключено условие об освобождении только по предложению премьера?

— Именно это приводит к пробуксовке всей системы власти. Лишь с избранием Владимира Путина президентом страны, в силу его личных качеств, профессионального опыта и убеждений, положение дел стало меняться. В то же время закреплённая Конституцией форма правления оставалась прежней. Поэтому многие указы президента



обождают от должности членов правительства (пункт «д» статьи 83). Премьер определяет основные направления деятельности правительства (статья 113). Разработка и реализация федеральных программ по государственному, экономическому, экологическому, социальному, культурному и национально развитию (статья 71) ни к чьим полномо-

— Именно это приводит к пробуксовке всей системы власти. Лишь с избранием Владимира Путина президентом страны, в силу его личных качеств, профессионального опыта и убеждений, положение дел стало меняться. В то же время закреплённая Конституцией форма правления оставалась прежней. Поэтому многие указы президента

Все мы сдавали экзамены, но так — ещё никогда

В 2020-м в Крыму будут сдавать ЕГЭ более десяти тысяч выпускников — это года и прошлых лет. Экзамен пройдёт на 77 пунктах, 62 из которых расположены на базе общеобразовательных школ, 14 — на дому, один — в медучреждении, сообщила на онлайн-конференции в пресс-центре МИА «Россия сегодня» заведующая отделом контроля и оценки качества образования в профильном министерстве Марина Чайка.

ВСЁ КОГДА-ТО БЫВАЕТ ВПЕРВЫЕ

А в Москве в ходе традиционной «горячей линии» перед началом Единого государственного экзамена на вопросы выпускников и их родителей отвечал врио руководителя Рособорнадзора Анзор Музаев. «Мы сделаем всё, чтобы ЕГЭ не создал рисков распространения коронавирусной инфекции. Основная наша задача — создание комфортных условий даже в такой ситуации, чтобы все смогли спокойно прийти на экзамен, сдать его и получить результат», — заверил А. Музаев. Рособорнадзором совместно с Роспотребнадзором разработаны методические рекомендации, которые, в частности, предусматривают, что на экзаменах все должны быть в средствах индивидуальной защиты, на входе в пункт проведения ЕГЭ будут дежурить медицинские



В помещениях проводится дезинфекция.

проводить дезинфекцию, при входе в аудиторию — соблюдать дистанцию между участниками не менее 1,5 метра. Находиться на экзаменах в маске и перчатках ребятам не требуется, как и прохождения тестирования на COVID-19. Выпускники прошлых лет, ранее сдававшие экзамены в досрочный период или в резервные дни основного периода, в этом году допускаются к ЕГЭ в основные сроки. А вот выпуск-



ники 10-х классов участниками ЕГЭ на этот раз стать не смогут. Передавать экзамены по русскому языку и математике для улучшения результатов у ребят будет возможность только в следующем году, как и по предметам по выбору, даже

если они не набрали на ЕГЭ минимальный пороговый балл. Новые, более поздние, даты проведения госэкзамена синхронизированы со сроками приёмной кампании в вузы. Они определены таким образом, чтобы можно было успеть проверить работы и выдать результаты, а в вузах — провести отбор абитуриентов и издать приказы о зачислении. Очередного переноса экзаменов не предполагается, хотя за эпидемиологической ситуацией следят очень внимательно. Общественным наблюдателям находиться в аудиториях нынче не рекомендуется, но они смогут присутствовать в штабе и иных помещениях. Будет вестись онлайн-наблюдение. Выявить нарушения

крымский опыт

• АКТУАЛЬНО!

ных органов и органов местного самоуправления. Порядок этого контроля будет определяться федеральными законами и регламентами палат Федерального Собрания.

У Республики Крым есть опыт осуществления таких полномочий, в частности, за соблюдением прав граждан.

— Не только опыт, но и нормативная база. Но мы не вписывались в правовую систему Украины, поэтому любые наши действия могли быть оспорены. В настоящее время это можно закрепить при подготовке федерального и республиканского законодательства и использовать.

Что ещё принципиально важно предусматривает реформа в организации деятельности органов власти?

— В компетенции каждого из них закреплены вопросы собственного ведения. Но абсолютная децентрализация вопросов ведения и полномочий нереальна. Зачастую возникает необходимость совместного решения проблем. Например, в районных центрах и в столице республики расположены не только городские, но и районные, республиканские и учебные учреждения. Вопросы их расположения и функционирования нужно согласовывать с местным самоуправлением. Есть и другие вопросы взаимодействия. Кроме того, нет необходимости создавать на ме-



Большой резонанс получило предложение президента о включении в Конституцию положений о единой системе публичной власти и создания Государственного Совета Российской Федерации. Это хорошо для согласованной работы и взаимодействия органов публичной власти. Думаю, что президент предлагал образование механизмов сдержек и противовесов в виде Государственного Совета для усиливающейся президентской власти. Самостоятельно принимать основополагающие решения он уже не сможет.

В отношении единой системы публичной власти возникли опасения, что местное самоуправление утратит самостоя-

тельность в решении местных задач. И все финансы, и усилия будут сосредоточены на выполнении общегосударственных задач местных. Как это произошло согласно Конституции СССР 1936 г. В рабочей группе обсуждалось эти риски, и чтобы их исключить, прошло следующее определение: «Органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории». Все акты, не соответствующие этому критерию, могут быть обжалованы в суде, вплоть до Конституционного.

Что можно сказать о порядке взаимодействия орга-

нов, входящих в единую систему публичной власти? — В компетенции каждого из них закреплены вопросы собственного ведения. Но абсолютная децентрализация вопросов ведения и полномочий нереальна. Зачастую возникает необходимость совместного решения проблем. Например, в районных центрах и в столице республики расположены не только городские, но и районные, республиканские и учебные учреждения. Вопросы их расположения и функционирования нужно согласовывать с местным самоуправлением. Есть и другие вопросы взаимодействия. Кроме того, нет необходимости создавать на ме-

стах федеральные или республиканские органы и тратить на это средства, если там есть органы с аналогичными функциями.

Вы имеете в виду передачу или делегирование государственных полномочий?

— Именно это. В поправках Конституции предусмотрено, что «органы местного самоуправления могут наделяться федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации отдельными государственными полномочиями при условии передачи им необходимых для осуществления таких полномочий материальных и финансовых средств». При этом совершенно обосновано установлено, что «реализация переданных полномочий подконтрольна государству». Эти вопросы ранее не были урегулированы должным образом.

Видимо, с передачей государственных функций связана поправка о том, что органы власти могут участвовать в формировании местного самоуправления, назначении на должности и освобождении должностных лиц муниципалитетов в установленном порядке федеральным законом. В контексте выполнения переданных государственных полномочий это обосновано.

Григорий Викторович, статья 7 Конституции установлена, что Российская Федерация — социальное государство. В поправках имеется ряд положений на эту тему.

— Помните идеи Великой французской революции («Свобода! Равенство! Братство!»)? Чтобы их конкретизировать и реализовать, потребовалось ещё несколько революций. И только Великая Октябрьская власть позволила повернуться лицом к закреплению, по меньшей мере, политических и социальных прав граждан. Так возникло понятие «социальное государство». Не социалистическое, отрицавшее частную собствен-

ность на средства производства, что также оказалось крайностью. Даже Маркс диалектично относился к этой идее, а Ленин ввёл НЭП. Конституции РФ 1993 г. часто предъявлялись претензии об отсутствии идеологических компонентов. Социальные поправки наполняют конкретным содержанием понятие «социальное государство». Устанавливается, что в Российской Федерации уважается труд граждан и гарантируется минимальный размер его оплаты, не менее величины прожиточного минимума по РФ. Формируется система пенсий по принципу справедливости и солидарности поколений, будет индексация пенсий — не реже одного раза в год. Гарантируются обязательное социальное страхование, адресная социальная поддержка граждан, индексация пособий. Создаются условия для взаимного доверия государства и общества, гарантируются защита достоинства граждан, уважение человека труда, обеспечиваются сбалансированность прав и обязанностей гражданина, социальное партнёрство, экономическая, политическая и социальная солидарность, поддержка институтов гражданского общества, которые будут участвовать в выработке и проведении политики реализации принципов социального партнёрства. С утверждением поправок Конституции у избирателей появляется реальный рычаг влияния на власть путём выборов для выполнения ею социальных гарантий и предвыборных программ.

Что ещё из крымского опыта и предложений получило отражение в поправках к Конституции РФ?

— Беседовала Светлана МАКАРЕНКО.



ность на средства производства, что также оказалось крайностью. Даже Маркс диалектично относился к этой идее, а Ленин ввёл НЭП. Конституции РФ 1993 г. часто предъявлялись претензии об отсутствии идеологических компонентов. Социальные поправки наполняют конкретным содержанием понятие «социальное государство». Устанавливается, что в Российской Федерации уважается труд граждан и гарантируется минимальный размер его оплаты, не менее величины прожиточного минимума по РФ. Формируется система пенсий по принципу справедливости и солидарности поколений, будет индексация пенсий — не реже одного раза в год. Гарантируются обязательное социальное страхование, адресная социальная поддержка граждан, индексация пособий. Создаются условия для взаимного доверия государства и общества, гарантируются защита достоинства граждан, уважение человека труда, обеспечиваются сбалансированность прав и обязанностей гражданина, социальное партнёрство, экономическая, политическая и социальная солидарность, поддержка институтов гражданского общества, которые будут участвовать в выработке и проведении политики реализации принципов социального партнёрства. С утверждением поправок Конституции у избирателей появляется реальный рычаг влияния на власть путём выборов для выполнения ею социальных гарантий и предвыборных программ.

— Что ещё из крымского опыта и предложений получило отражение в поправках к Конституции РФ?

— Беседовала Светлана МАКАРЕНКО.

Конституционное право находится в развитии. Опыт отдельных республик поддерживается и распространяется. Очень важно для России как многонационального государства, что прошли наши предложения о закреплении гарантий сохранения многообразия культур. Они были предусмотрены, кстати, Конституцией АРК 1998 г. (статья 14), затем в Лиссабонском договоре Евросоюза, а в настоящее время — в Конституции России.

Учтён наш опыт в положениях о принципах отношений с окружающей природной средой в целях снижения негативного воздействия на неё хозяйственной и иной деятельности, сохранения уникального природного и биологического многообразия.

Некоторые положения Конституции АРК 1998 г. становятся исключительно актуальными. Например, о сохранении генетического фонда растительного и животного мира. Эксперименты с геной инженерией, созданием искусственных организмов и искусственного интеллекта должны иметь свои границы, иначе возникнет угроза существованию естественной природной среды и самого человека. Кроме того, человеческое общество неминуемо придёт к необходимости обеспечивать экологический баланс при использовании природных ресурсов, поскольку это естественная среда существования человека. Уничтожение среды повлечёт гибель и человечества. Решение этих вопросов назрело давно. Конституционное право в третьем тысячелетии будет развиваться в направлении, у истоков которого стоял Крым.

Беседовала Светлана МАКАРЕНКО.

2020 **ЕГЭ** **Правила поведения на экзамене**

МОЖНО

- Выходить в туалет, медпункт в сопровождении организатора
- Получить дополнительные бланки ответов и черновики
- Заменив комплект заданий в случае его брака
- Закончить экзамен раньше срока и уйти из аудитории
- Досрочно завершить экзамен по состоянию здоровья с переводом его на другой день (потребуется подтверждающие документы)
- Использовать специальный оборудование и попросить помощи ассистента (для участников с ОВЗ)

НЕЛЬЗЯ

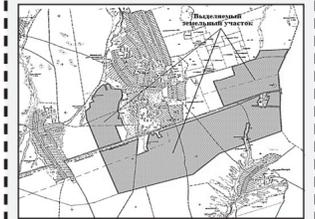
- Пересаживаться
- Разговаривать
- Обмениваться какими-либо предметами с другими участниками ЕГЭ
- Фотографировать материалы
- Пронести аудио-, фото- и видеотехнику в аудиторию
- Пронести смартфоны, гаджеты, часы и т.д.
- Выходить из аудитории без сопровождения

порядка проведения экзаменов поможет и технология поведенческого анализа с использованием нейросетей, которая будет апробирована в ходе видеонаблюдения за ЕГЭ-2020. Не рекомендовано (по возможности) привлекать в качестве организаторов учителей старше 65 лет и страдающих серьёзными хроническими недугами. Кстати, педагоги отложили отпуска ради участия в проведении экзаменов и продолжили консультировать учеников по своим предметам. Конечно, возможны различные нюансы в здоровье школьников, скажем, если кто-то из них страдает аллергией, симптомы которой сходны с признаками ОРВИ, то чтобы его допустили к сдаче экзаменов, нужна медицинская справка, подтверждающая это. Либо, если человек находится на самоизоляции, в связи с его контактом с заболевшим коронавирусом инфекцией, он может быть допущен к экзаменам в резервные дни. Для этого

также необходима медицинская справка. Тот, кто пришёл с температурой, насморком, кашлем, будет отправлен к врачу, чтобы сдать экзамен в резервные сроки или дополнительный период в августе. Если участник ЕГЭ не согласен с выставленными баллами — может дистанционно подать апелляцию в конфликтно-комиссию. Во время проведения дистанционного заседания ему предоставлены экзаменационные материалы, к слову, будет вестись запись заседания. Вся информация размещается на официальном интернет-ресурсе регионального органа управления образованием.

И ещё. На сдачу ЕГЭ можно принести с собой воду и шоколад, во время экзамена разрешено использовать непрограммируемый калькулятор, обеспечивающий лишь математические вычисления. Помимо настоящих и бывших школьников, в ЕГЭ могут участвовать выпускники и учащиеся учреждений профессионального образования. А для тех ребят, кто волею случая оказался за границей, организована возможность сдачи ЕГЭ при посольских школах, а также подведомственных Минобрнауки России. Варианты предусмотрены на все случаи жизни, за исключением пропуска экзамена без уважительных причин. Кстати, опасение заразиться коронавирусом уважительной причиной не является. Так что — ничего не бояться, побольше уверенности в себе — и вперёд!

Светлана ЕФРЕМОВА.



УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ!

Редакция газеты «Крымские известия» продолжает приём объявлений о согласовании местоположения границы земельного участка.

Опубликованные объявления в нашей газете принимаются во все муниципальные органы Республики Крым. Газета ежедневная. Гарантируем оперативность и качество. Гибкая система скидок.

Ждём ваших заявок по адресу: 295000, г. Симферополь, ул. К. Маркса, 18, по телефонам: (3652) 544-320, 544-324, +(978) 130-93-70, e-mail: ki-reklama-rk@yandex.ru